



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

63
11.01.2008
Biroul permanent al Senatului
Bp. 639 11.01.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind trecerea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Studii Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu - Șișești” - Institutul de Cercetare - Dezvoltare pentru Montanologie – Cristian - Sibiu în domeniul public al orașului Cisnădie, Județul Sibiu*, inițiată de domnul deputat Ioan Cindrea din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 639/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune, transmiterea unor terenuri agricole, în suprafață de 84,80 ha, din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Studii Agricole și Silvice „Gheorghe Ionescu Șișești” - Institutul de Cercetare - Dezvoltare pentru Montanologie Cristian - Sibiu, în domeniul public al orașului Cisnădie, județul Sibiu, motivându-se, necesitatea promovării acestei inițiative legislative prin faptul că astfel se vor soluționa unele probleme sociale deosebite, respectiv, atribuirile de terenuri agricole în baza *Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente cu modificările și completările ulterioare*, suprafețele necesare atribuirii de terenuri tinerilor pentru construcția de locuințe în baza *Legii nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea de locuințe proprietate personală cu modificările și completările ulterioare*, beneficiarii *Legii nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției din decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare*, precum și cei ai *Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor de război, republicată*.

În vederea susținerii propunerii legislative, autorul acesteia evidențiază faptul că aceste terenuri nu mai au valoare economică, realizarea unor investiții fiind nerentabilă.

II. Propuneri și observații

1. Este necesar să precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art. 22³ din *Legea nr.290/2005 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare din domeniile agriculturii și industriei alimentare și a Academiei „Gheorghe Ionescu-Sisești”, cu modificările și completările ulterioare*, „suprafețele de teren trecute, potrivit Legii nr. 147/2004 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr.290/2002, în administrarea institutelor, unităților, centrelor, stațiunilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol, precum și a instituțiilor de învățământ superior agricol și silvic, rămân în administrarea acestora (...)”, iar la art. 22⁴ al aceleiași legi se prevede că „*Suprafețele de teren prevăzute la art. 22³ nu se pot înstrăina sau concesiona, în tot sau în parte, indiferent de destinație*”.

Măsura legislativă preconizată are caracter derogatoriu, în sensul că, prin reglementarea propusă se derogă de la dispozițiile art. 22³ și 22⁴ ale Legii nr. 290/2002, astfel încât, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă referitoare la forma de redactare a actelor normative, este necesară reanalizarea și reformularea acesteia, în mod corespunzător, în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora *în situațiile în care în actul normativ sunt cuprinse dispoziții derogatorii se impune ca aceste situații să rezulte expres din redactarea normelor*.

Pe de altă parte, așa cum am menționat mai sus, legea de la care se derogă prin reglementarea legislativă în cauză, a fost adoptată de Parlamentul României, ca lege organică, în vreme ce inițiativa legislativă se propune a fi adoptată în condițiile dispozițiilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată, ca lege ordinară. Or, în conformitate cu prevederile în vigoare, nu se poate deroga de la o lege organică printr-o lege ordinară.

2. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 29 și art. 30 din *Legea nr.24/2000*, referitoare la instrumentul de prezentare și motivare, este necesar să precizăm că, doar menționarea faptului că inițiativa legislativă a fost determinată de faptul că această transmitere „*ar duce la soluționarea unor probleme sociale deosebite, care s-au ivit de la apariția legilor fondului funciar, având în vedere categoriile sociale (tinerii sub 35 de ani, răniții în*

revoluție, veteranii de război) ale căror cerințe vor putea fi satisfăcute numai pe această cale (...)”, nu este suficientă să justifice impactul economic și social, ce ar putea decurge din adoptarea măsurilor propuse, precum și faptul că s-ar putea crea un precedent; apreciem că o asemenea soluție legislativă este necesar a fi temeinic fundamentată, în vederea evitării unor consecințe negative, ulterioare adoptării actului normativ în discuție.

În acest context, semnalăm că din textul propunerii legislative nu rezultă în mod expres ce *destinație* vor avea terenurile care fac obiectul transmiterii, prin derogare de la Legea nr. 290/2002, ceea ce ar putea conduce la posibilitatea folosirii acestora, în alte scopuri, intenția de reglementare rămânând, astfel, fără finalitate.

3. Totodată, dorim să învederăm că, obiectul de reglementare al propunerii legislative vizează o liberalitate, respectiv, transmiterea unei suprafețe mari de teren – (84,80ha) – din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a orașului Cisnădie, județul Sibiu. Astfel *se diminuează* în mod drastic, *domeniul public al statului*, în vreme ce, pe de altă parte, în prezent, statul român depune eforturi financiare deosebite pentru exproprierea terenurilor, cu plata justei despăgubiri (inclusiv față de autoritățile publice locale implicate), *necesare realizării proiectelor/obiectivelor de interes național și european.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRIȚEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului